

关于印发《宣城市生猪产能调控实施方案 (暂行)》的通知

宣农〔2022〕4号

各县（市、区）农业农村（水利）局：

为促进生猪产业持续健康发展，根据《安徽省农业农村厅关于印发〈安徽省生猪产能调控实施方案（暂行）〉的通知》（皖农牧〔2021〕157号）要求，我局制定了《宣城市生猪产能调控实施方案（暂行）》，经市政府批准，现印发给你们，请结合本地实际，认真组织落实。

宣城市农业农村局

2022年1月27日

（此件公开发布）

宣城市生猪产能调控实施方案（暂行）

为促进生猪产业持续健康发展，根据《省农业农村厅 省发展改革委 省财政厅 省生态环境厅 省商务厅 省地方金融监管局 银保监会安徽监管局关于促进畜禽产业持续健康发展若干措施的意见》（皖农牧〔2021〕165号）和《安徽省农业农村厅关于印发〈安徽省生猪产能调控实施方案（暂行）〉的通知》（皖农牧〔2021〕157号）要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以能繁母猪存栏量变化率为核心调控指标，坚持预警为主、调控兜底、及时介入、精准施策的原则，落实“菜篮子”市长负责制，逐级压实责任，细化抓养殖大场、保能繁母猪存栏量底线、保规模猪场数量底线的“一抓两保”任务，分级建立生猪产能调控基地，构建上下联动、响应及时的生猪生产逆周期调控机制，促进生猪产业持续健康发展，不断提升猪肉供应安全保障能力。

二、调控能繁母猪存栏量

（一）确定能繁母猪保有量。

根据省农业农村厅下达的目标任务，“十四五”期间，我市能繁母猪正常保有量稳定在 2.3 万头左右，最低保有量不低于

2.08 万头。

各县市区能繁母猪保有量的确定方式：根据各地生猪生产基础、环境承载等情况，结合省农业农村厅下达我市的目标任务，确定能繁母猪正常保有量；以能繁母猪正常保有量的 **90%** 为标准，确定最低保有量（见附件 1）。各县市区能繁母猪月度存栏量以国家统计局宣城调查队季度数据为基数，根据农业农村部门监测数据测算得出。

（二）保持能繁母猪合理存栏水平。

按照生猪产能调控要求，将能繁母猪存栏量变动划分为绿色、黄色和红色 3 个区域，采取相应的调控措施。

1. 绿色区域：产能正常波动。能繁母猪月度存栏量处于正常保有量的 **95%—105%** 区间（含 **95%** 和 **105%** 两个临界值）。以市场调节为主，不需要启动调控措施。保持监测预警工作常态化，定期发布监测动态信息。

2. 黄色区域：产能大幅波动。能繁母猪月度存栏量处于正常保有量的 **90%—95%** 和 **105%—110%** 区间（含 **90%** 和 **110%** 两个临界值）。启动相应调控措施，与市场调节共同作用，促使能繁母猪存栏量回归到正常区间。

情形一：能繁母猪存栏量大幅减少。能繁母猪月度存栏量处于正常保有量的 **90%—95%** 区间（含 **90%** 的临界值）时：一

是加强监测预警。强化能繁母猪存栏量监测调度，及时发布监测动态信息，引导市场预期，增加能繁母猪饲养。二是启动增加产能调节机制。由县（市、区）人民政府引导和督促生猪产能调控基地减缓淘汰能繁母猪，增加补栏，稳定和增加产能。三是下发生猪产能预警函。市农业农村局视情况向能繁母猪存栏量降幅较大的县级人民政府发预警函，要求及时采取必要应对措施，使能繁母猪存栏量增加至合理水平。各县级农业农村部门可建立相应的预警机制。

情形二：能繁母猪存栏量大幅增加。能繁母猪月度存栏量处于正常保有量的 **105%—110%** 区间（含 **110%** 的临界值）时：一是加强监测预警。强化能繁母猪存栏量监测调度，及时发布监测动态信息，引导市场预期，适度减少能繁母猪存栏量。二是启动减少产能调节机制。由县（市、区）人民政府引导和督促生猪产能调控基地采取延迟能繁母猪补栏、加快淘汰低产母猪等措施，压减生猪产能，使其下降至合理水平。

3. 红色区域：产能过度波动。能繁母猪存栏量低于正常存栏量的 **90%** 或高于正常存栏量的 **110%**。强化相关调控措施，促使能繁母猪存栏量回归到正常存栏水平。

情形一：能繁母猪存栏量过度减少。能繁母猪存栏量低于正常存栏量的 **90%**（最低保有量）时：加强增加产能引导，市农

业农村局向能繁母猪存栏量低于最低保有量且未采取调控措施或调控不力的县级人民政府发预警函，督促进一步采取补贴、信贷、贴息等政策措施，遏制产能下滑势头，恢复和增加能繁母猪饲养。

情形二：能繁母猪存栏量过度增加。能繁母猪月度存栏量高于正常保有量的 **110%**时：加强压减产能引导，加快淘汰低产能繁母猪。

（三）其他异常情况调控。

能繁母猪存栏量在正常保有量的合理区间波动，但种猪生产供应、新生仔猪数量或生猪存栏量出现异常减少等情况时，县级农业农村部门要会同有关部门及时研究并采取相关措施，必要时可制定临时性政策措施报县级人民政府批准实施。

三、调控生猪规模养殖产能

（一）确定规模猪场（户）保有量。

市农业农村局对全市现有年出栏 **500** 头以上的规模猪场（户）进行全数备案，根据 **2021** 年 **12** 月全国生猪规模养殖场监测系统我市备案规模猪场（户）数量，结合省农业农村厅下达我市目标任务和各县市区生猪规模养殖发展趋势，确定各县市区规模猪场（户）保有量（见附件 **1**）。各地要保持规模猪场（户）数量总体稳定，不得违法拆除，确需拆除的，要安排养殖用地支

持其异地重建，并给予合理经济补偿。规模猪场（户）自愿退出的，各地要根据减少的能繁母猪产能情况，新建或改扩建相应产能的规模猪场，确保生猪产能总体稳定。

（二）分级建立产能调控基地。

依托全国生猪规模养殖场监测系统，对各县市区规模猪场（户）数量进行动态监测，重点监测其生产经营变化情况。按照猪场自愿加入并配合开展产能调控的原则，建立国家级生猪产能调控基地（年出栏 1 万头以上的规模猪场和国家生猪核心育种场）、省级生猪产能调控基地（年出栏 5000—9999 头的规模猪场）和市级生猪产能调控基地（年出栏 2000—4999 头的规模猪场），由县级农业农村部门于 2022 年 2 月底前组织完成挂牌工作，此后每年 2 月底前完成上一年度新增基地挂牌和退出基地摘牌（基地标牌式样及授牌条件见附件 2）。各县市区可结合实际建立相应层级的生猪产能调控基地并挂牌。产能调控基地依法优先享受相关生猪生产支持政策。

四、保障措施

（一）加强监测预警。市农业农村局及时发布生猪生产监测信息，结合生产监测情况和省农业农村厅反馈情况，向各县市区反馈能繁母猪存栏量和规模猪场（户）保有量等月度数据变化情况。各县市区可参照市农业农村局的监测和反馈制度，结合实际

情况，制定本辖区生产监测和数据反馈相关制度。各地要在人员、经费和平台等方面，支持完善生猪生产和市场监测预警体系建设，强化监测数据采集、分析、形势会商和信息发布，及时、准确掌握生产和供应情况，视情况启动相应政策措施。针对行业热点和突发性事件，及时回应社会关切并加强宣传报道，合理引导市场预期。

（二）强化督导考核。各县市区制定的生猪产能调控实施方案经县级人民政府批准后，于**2022年2月底**前报市农业农村局备案。市农业农村局将定期组织考核各县市区生猪产能调控工作落实情况，强化考核结果应用（考核实施细则见附件**3**）。

（三）加大政策支持。市场波动、自然灾害或突发疫病等因素导致本区域能繁母猪存栏量大幅减少（低于正常保有量**95%**）或生猪养殖连续严重亏损（由各地自行确定标准并监测，原则上每头生猪出栏亏损应大于**100元**）**3个月（含）**以上时，各地可按规定统筹相关资金对规模猪场（户）和种猪场（含地方保种场）给予一次性临时救助补贴。同时，要协调地方法人金融机构扩大和增加对符合条件的生猪养殖场（户）的信贷投放，可按规定统筹相关资金给予贴息补助。各县市区可结合实际出台其他调控产能的政策措施。鼓励参照国家生猪调出大县奖励政策，配套出台相应政策措施。

- 附件：**
- 1.各县市区能繁母猪和规模猪场（户）保有量
 - 2.国家级（省级、市级）生猪产能调控基地标牌式样及授牌条件
 - 3.宣城市生猪产能调控工作考核实施细则

附件 1

各县市区能繁母猪和规模猪场（户）保有量

县市区	能繁母猪 正常保有量 (万头)	能繁母猪 最低保有量 (万头)	规模猪场(户) 保有量(个)
宣州区	0.20	0.18	8
郎溪县	0.25	0.23	4
广德市	0.60	0.54	25
宁国市	0.55	0.50	4
泾 县	0.07	0.06	10
绩溪县	0.33	0.30	5
旌德县	0.30	0.27	4
全市合计	2.30	2.08	60

附件 2

国家级（省级、市级）生猪产能调控基地 标牌式样及授牌条件



材质：铜质

规格：50 厘米×70 厘米平面焊边

工艺：外抛光内拉丝

厚度：1 毫米

文字：1.国家级（省级、市级）生猪产能调控基地，长 7.2 厘米×宽 4.5 厘米，华文楷体，红色；2.中华人民共和国农业农村部（安徽省农业农村厅、宣城市农业农村局），长 2.2 厘米×宽 2.1 厘米，方正黑体，黑色；3.二〇二二年二月（注：从 2023 年起每年 2 月份增补或退出一次），长 2.2 厘米×宽 2.1 厘米，方正黑体，黑色。

授牌条件：猪场自愿加入，每月能够及时准确报送存栏、出栏等生猪生产信息，并按照规定配合开展产能调控工作。

附件 3

宣城市生猪产能调控工作考核实施细则

第一条 考核依据。依据《省农业农村厅 省发展改革委 省财政厅 省生态环境厅 省商务厅 省地方金融监管局 银保监会 安徽监管局关于促进畜禽产业持续健康发展若干措施的意见》（皖农牧〔2021〕165号）和《安徽省农业农村厅关于印发〈安徽省生猪产能调控实施方案（暂行）〉的通知》（皖农牧〔2021〕157号），制定本实施细则。

第二条 考核范围和对象。全市各县市区农业农村部门。

第三条 考核指标。市农业农村局下达的各县市区能繁母猪正常保有量、最低保有量和规模猪场（户）保有量。

第四条 考核期。以日历年度为考核期，考核得分根据当年各项指标数据计算，每年1—2月份对上一年度开展考核。考核从2022年度开始。

第五条 考核等次。考核采取“基础分+附加分”的方式，基础分为100分，附加分最高加10分。结果分为4个等级，90分以上为优秀，75分以上90分以下为良好，60分以上75分以下为合格，60分以下为不合格（以上包括本数，以下不包

括本数）。

第六条 保能繁母猪存栏量底线（60分）。确保能繁母猪存栏量相对稳定，以季（月）度存栏量不低于正常保有量的**95%**，特别是不低于最低保有量为工作目标。每个季度中，能繁母猪季度末存栏量不低于正常保有量的**95%**，当季得**8**分；低于正常保有量的**95%**，但不低于最低保有量的，得**5**分；低于最低保有量的，不得分。**8**个非季末月份中，能繁母猪月度存栏量不低于正常保有量的**95%**，当月得**3.5**分；低于正常保有量的**95%**，但不低于最低保有量的，得**2**分；低于最低保有量的，不得分。

第七条 稳定规模猪场（户）数量（26分）。确保规模猪场（户）数量总体稳定，不违法拆除规模猪场（户）。规模猪场（户）月度备案数不低于保有量**95%**的，当月得**2**分；低于保有量**95%**的，当月不得分。建立分级生猪产能调控基地并挂牌的（首次挂牌在**2022**年**2**月之前完成，此后每年**2**月底前完成上一年度新增基地挂牌和退出基地摘牌），得**2**分。

第八条 建立生猪产能分级调控机制（14分）。制定县级生猪产能调控实施方案，开展生猪生产监测和数据反馈的，得**4**分。重视生猪生产监测工作，加强经费保障的，得**2**分。定期开展数据质量核查，没有出现明显数据质量问题的，得**2**分。全年未出现能繁母猪月度存栏量低于正常保有量的**95%**情形的，得

6 分。

第九条 落实生猪产能调控政策（加 10 分）。当辖区内能繁母猪月度存栏量大幅减少或生猪养殖连续严重亏损 3 个月（含）以上时，按规定统筹相关资金对规模猪场（户）和种猪场（含地方保种场）给予一次性临时救助补贴的，加 2 分。协调地方法人金融机构，扩大和增加对符合条件的生猪养殖场（户）信贷投放的，加 2 分；按规定统筹资金给予贷款贴息补助的，加 2 分。出现种猪生产供应、新生仔猪数量或生猪存栏量异常减少等情况时，及时研究并采取针对性政策措施的，以及结合实际出台其他政策措施调控产能的，每项政策加 1 分，最多加 3 分。参照国家生猪调出大县奖励政策，安排生猪生产奖励资金的，加 1 分。

第十条 考核形式。县级农业农村部门对辖区内生猪产能调控工作落实情况进行全面总结和自评，按要求形成自查报告并附县级人民政府或有关部门文件等相关证明材料，于每个考核期次年 1 月底前，经本部门主要负责同志审核并盖章后报送市农业农村局。市农业农村局组织年度考核，并视工作需要开展现场核查。存在弄虚作假行为的，该考核期一律不得评为优秀等次。市农业农村局以适当形式通报考核结果，并约谈生猪产能调控不力的县级人民政府负责同志。



第十一条 考核报批。根据市有关规定，对县级农业农村部门的考核工作由市农业农村局每年报批后组织实施。

第十二条 附则。本实施细则由市农业农村局负责解释，自发布之日起施行。各县市区可结合实际制定相应层级生猪产能调控工作考核实施细则。